



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
Praha 4  
140 21

Č. j. MV-153700-3/ODK-2014

Praha 25. listopadu 2014

Vážený pan  
**Ing. Stanislav Mrázek**

*pouze e-mailem na adresu:* [st.mrazek@atlas.cz](mailto:st.mrazek@atlas.cz)

### **Odpověď na dotaz**

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, obdrželo dne 18. listopadu 2014 Vaše podání, v němž žádáte o vyjádření k problematice odměňování členů zastupitelstva obce (dále též „ZO“), resp. souhrnu měsíčních odměn za jednotlivé funkce v případě jejich souběhu dle ustanovení § 77 odst. 3 písm. b) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“). Dále žádáte o vyjádření k možnosti stanovení komise v obci, kde se nevolí rada obce. K předmětu věci Vám sdělujeme následující.

Co se týká „započítávání“ funkce *člena zastupitelstva* dle sloupce č. 12 v příloze č. 1 k nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády“), do souhrnu odměn, resp. souběhu s ostatními neuvolněnými funkcemi, náš názor je z principu totožný s Vaším. Právní úprava v zákoně o obcích i v nařízení vlády platí jen pro členy ZO, jinými slovy **všechny sazby odměn počítají s tím, že se vždy jedná o členy zastupitelstva obce**. Dle našeho názoru, poskytování odměny za souběh funkcí jde v případě sloupce č. 12 přílohy č. 1 nařízení vlády proti smyslu zákonné úpravy, kde účelem nepochybně bylo odměnit především **řadové členy ZO**, jež nevykonávají žádné další ocenitelné funkce.

Nicméně, **nepřípustnost** souhrnu odměn za výkon některé z nařízením vlády vyjmenovaných funkcí a zároveň za výkon funkce řadového člena ZO **ze zákona přímo nevyplývá**, resp. nelze daný postup napadnout pro rozpor s konkrétním zákonným ustanovením. Dle zmíněného ustanovení § 77 odst. 3 písm. b) zákona o obcích platí, že *v případě souběhu výkonu několika funkcí lze neuvolněnému členovi zastupitelstva obce poskytnout měsíční odměnu až do výše souhrnu odměn za jednotlivé funkce*, přičemž též ve sloupci č. 12 přílohy č. 1 nařízení vlády je uvedena maximální možná výše měsíční odměny **za výkon funkce** člena zastupitelstva (tento sloupec nelze, byť s odvoláním na „logiku věci“, posuzovat odlišně od ostatních, resp. na něj nahlížet jako na pouhý a „nezapočitatelný“ status, když všechny ostatní sloupce uvádějí výše odměn za jednotlivé funkce).



Právě proto uvádíme v našem Metodickém doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 5.2, že *v zásadě jde sčítat odměny za funkce uvedené ve sloupcích 6, 7 a 9 až 12 přílohy č. 1 nařízení vlády*; jinými slovy „v zásadě“ nelze opačný postup odmítnout pro rozpor se zákonem. Na druhou stranu, i z důvodu, že citované ustanovení § 77 odst. 3 písm. b) zákona o obcích bylo a bohužel stále je v podmínkách některých obcí v poslední době nadužíváno k prostému zvýšení odměn i v těch případech, kdy o žádný souběh dvou samostatných funkcí nejde (např. předseda výboru nevykonává ve výboru 2 funkce, ale jednu, starosta/místostarosta je členem rady z titulu funkce starosty/místostarosty, do funkce radního volen není), reagovalo Ministerstvo vnitra na situaci podrobnějším výkladem a volbou vhodných příkladů ve vydaných metodických doporučeních. Zde mj. zřetelně uvádíme, že *účel citovaného ustanovení je směřován k tomu, aby obec mohla odměnit více ty členy zastupitelstva, kteří jsou zapojeni svými funkcemi ve prospěch obce v různých orgánech obce, tj. souběh více funkcí; cit. **ustanovení by nemělo být používáno (resp. zneužíváno) k tomu, jak zvýšit odměnu všem neuvolněným členům zastupitelstva bez rozdílu.***

Co se týká Vaší otázky k možnosti ustanovení komise v obci, kde se rada obce nevolí, a k možnosti určení „dalších výborů“ zastupitelstva obce, sdělujeme, že možné jsou obě varianty. V obcích, kde se nezřizuje rada, zřizuje (může zřídit) komise přímo starosta obce, přičemž zároveň ZO může jako své iniciační a poradní orgány zřizovat výbory; výbory finanční a kontrolní je ZO povinno zřídit ze zákona (srov. § 117 odst. 2 zákona o obcích), ale ZO může zřídit též jakékoli další – fakultativní výbory (viz § 117 odst. 1 zákona o obcích).

Závěrem poznamenáváme, že shora uvedené stanovisko vyjadřuje nezávazný právní názor, neboť závazný výklad zákonů přísluší pouze soudům.

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru

*podepsáno elektronicky*

Na vědomí:

**Obec Podolí**

Ing. Vítězslav Eliáš, starosta

Podolí u Brna 1

664 03 Podolí u Brna

Vyřizuje: Mgr. Petra Vlková

tel. č.: 974 816 439

e-mail: [petra.vlkova@mvcz.cz](mailto:petra.vlkova@mvcz.cz)